

ТИПОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации и учету мест сбора и накопления отходов I и II классов
опасности от физических лиц

Настоящие типовые методические рекомендации по организации и учету мест сбора и накопления отходов I и II классов опасности от физических лиц (далее – типовые методические рекомендации) подготовлены в связи со вступлением в законную силу с 01.09.2024 изменений в пункт 6 статьи 14.3 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Типовые методические рекомендации подготовлены в целях обеспечения учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, а также предназначены для оказания методической поддержки поставщиков информации во ФГИС ОПВК.

Типовые методические рекомендации могут применяться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, при осуществлении деятельности по накоплению, сбору отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц.

Термины и определения, используемые в типовых методических рекомендациях, соответствуют Федеральному закону от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

1. Общие положения

1.1. Настоящие типовые методические рекомендации разъясняют процесс обращения с отходами I и II классов опасности, полученных от физических лиц, а также устанавливают рекомендуемый к применению порядок организации мест накопления и сбора отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц.

1.2. Типовые методические рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также экологическими, санитарными и иными требованиями в области охраны окружающей среды и здоровья человека в целях предотвращения вредного воздействия чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов на окружающую среду и здоровье человека.

1.3. Для целей настоящих типовых методических рекомендаций под отходами I и II классов опасности, принятыми от физических лиц (далее – ОПВК), понимаются отнесенные по степени негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов чрезвычайно опасные и высокоопасные отходы, полученные от физических лиц, в том числе жителей многоквартирных домов, жителей домовладений, обращение с которыми подлежит специальному учету и контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Лицам, участвующим в организации деятельности по сбору (приему) ОПВК от физических лиц, не могут осуществлять действия, влекущие за собой нарушения прав других лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

2. Основные условия обращения с ОПВК, образованными у физических лиц

2.1. ОПВК, образуемые физическими лицами, передаются ими с целью накопления и последующей передачи ОПВК на обработку, утилизацию или обезвреживание в пункты временного накопления отходов, мобильные пункты, индивидуальные контейнеры и иные специально оборудованные емкости (далее – места накопления ОПВК), организованные лицами, указанными в пункте 2.2. типовых методических рекомендаций.

2.2. Организация деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, полученных от физических лиц, осуществляется:

2.2.1. органами управления многоквартирными домами;

2.2.2. органами местного самоуправления и привлекаемыми по поручению органов местного самоуправления подрядными организациями, которые самостоятельно обеспечивают организацию мест накопления ОПВК, образованных у физических лиц;

2.2.3. индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, осуществляющими деятельность по накоплению, сбору ОПВК, образованных у физических лиц.

2.3. Органы местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов Российской Федерации участвуют в организации деятельности по обращению с ОПВК от физических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

2.4. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по накоплению и сбору ОПВК, организуют обращение с такими отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения ОПВК.

2.5. При отсутствии у лиц, указанных в пункте 2.2 типовых методических рекомендаций, объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения ОПВК, они передают такие отходы федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – федеральный оператор), или индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ОПВК, на законных основаниях (имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности).

3. Рекомендуемый порядок организации мест накопления ОПВК, полученных от физических лиц

3.1. Места накопления ОПВК должны соответствовать требованиям, установленным законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.2. Контейнеры (емкости) должны быть изготовлены из материалов, устойчивых к воздействию кислот, щелочей и иных опасных веществ, а также исключать попадание в накапливаемые ОПВК атмосферных осадков и извлечение таких отходов лицами, не являющимися собственниками, владельцами специализированного контейнера (емкости), в том числе детьми, а также животных и птиц.

3.3. Накопление отходов должно осуществляться путем их отдельного складирования по видам и группам однородных отходов (отдельное накопление). Не допускается складирование в одну емкость ртутных ламп, аккумуляторных батарей, ртутных градусников, аккумуляторных батарей транспортных средств и т.п.

3.4. Не допускается складирование ОПВК в контейнеры, предназначенные для накопления твердых коммунальных отходов, бункеры для крупногабаритных отходов, придомовые и уличные урны.

3.5. Лицам, организующим места накопления ОПВК, рекомендуется следить за исправным состоянием, наполнением контейнера (емкости) и не допускать перенакопления ОПВК.

3.6. Контейнер (емкость) для накопления ОПВК должен содержать информацию о видах ОПВК, подлежащих накоплению в соответствующем контейнере. При установке контейнера (емкости), имеющего несколько секций для разных видов ОПВК, каждая секция должна иметь идентифицирующую информацию о виде ОПВК, накапливаемом в ней.

3.7. Лицам, организующим места накопления ОПВК, рекомендуются разработать и разместить в местах накопления ОПВК памятки для физических лиц о порядке обращения с ОПВК, а также информацию об опасности ОПВК для окружающей среды, жизни и здоровья человека.

3.8. Органам управления многоквартирными домами и органам местного самоуправления рекомендовано проводить работу по информированию физических лиц о местах накопления ОПВК, в том числе, на официальных сайтах, стендах, официальных аккаунтах в социальных сетях.

4. Учет и паспортизация ОПВК, полученных от физических лиц

4.1. В силу требований законодательства об отходах производства и потребления юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести учет, в том числе переданных другим лицам или полученных от других лиц отходов, в порядке, утвержденном приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.

4.2. Лица, указанные в пункте 2.2. настоящих типовых методических рекомендаций, организующие места накопления ОПВК, образующихся у физических лиц, выступают в качестве отходообразователей, и обязаны вести в установленном порядке журнал учета отходов и паспортизировать ОПВК.

4.3. Для отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (утв. приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, далее – ФККО), паспорт отходов составляется по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, согласно приложению № 2 к порядку паспортизации, утвержденному приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по накоплению ОПВК от физических лиц.

4.4. Передача ОПВК на транспортирование возможна только при наличии паспорта отхода I – IV классов опасности.

5. Порядок представления информации в федеральную государственную информационную систему учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности

5.1. Законом № 89-ФЗ с 01.09.2024 для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по накоплению, сбору ОПВК, принятых от физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ОПВК, полученных от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по накоплению, сбору ОПВК, принятых от физических лиц, установлена обязанность по представлению полной, достоверной, актуальной информации и своевременности ее размещения в федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее – ФГИС ОПВК) – <https://gisopvk.ru>.

5.2. Для работы во ФГИС ОПВК лицам, указанным в пункте 2.2. типовых методических рекомендаций, необходимо пройти регистрацию с представлением информации, предусмотренной пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» по разделам «Мои данные», «Мои места накопления», «Журнал образования ОПВК».

5.3. При регистрации места накопления ОПВК во ФГИС ОПВК необходимо приложить скан-копии паспортов отходов I-IV классов опасности и проставить отметку «МНО для сбора ОПВК от физических лиц».

5.4. После регистрации места накопления отходов, внесенные сведения (адрес, время работы, код ФККО и наименование отхода) по данному месту накопления отходов интегрируются на Публичную карту пунктов приема отходов от физических лиц <https://gisopvk.ru/openmap>. Данный пункт приема отхода от физических лиц становится общедоступным.

5.5. Информация о количестве и видах, принятых ОПВК, отражается в разделе «Журнал образования ОПВК».

5.6. Передача ОПВК индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ОПВК, принятых от физических лиц, осуществляется через раздел «Журнал образования ОПВК» и отражается в разделе «Передача ОПВК».

5.7. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц, также должны быть зарегистрированы во ФГИС ОПВК.

5.8. Передача ОПВК федеральному оператору лицами, указанными в пункте 2.2. типовых методических рекомендаций, осуществляется после заключения во ФГИС ОПВК договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2019 № 1363.

5.9. За нарушение порядка представления информации во ФГИС ОПВК либо порядка ее размещения установлена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.10. На официальном портале федерального оператора <https://fgisopvk.ru/> размещены инструкции по регистрации и работе во ФГИС ОПВК, методические материалы по вопросам обращения с отходами I и II классов опасности и иным вопросам взаимодействия с федеральным оператором при организации надлежащего обращения с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами.

6. Правовые основы организации обращения с ОПВК, принятых от физических лиц

6.1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

6.2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

6.3. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ;

6.4. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 № 474;

6.5. Постановление Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346 (ред. от 13.04.2024) «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности»;

6.6. Постановление Правительства РФ от 24.10.2019 № 1363 (ред. от 24.03.2023) «Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности»;

6.7. Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

6.8. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»;

6.9. Приказ Минприроды России от 11.06.2021 № 399 (ред. от 04.04.2023) «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности»;

6.10. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (ред. от 14.02.2022) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (вместе с «СанПиН 2.1.3684-21. Санитарные правила и нормы...»).